

Analýza vplyvov na podnikateľské prostredie

Názov materiálu: Návrh zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov

Predkladateľ: Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky

3.1 Náklady regulácie

3.1.1 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie

Tabuľka č. 1: Zmeny nákladov (ročne) v prepočte na podnikateľské prostredie (PP), vyhodnotenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov, náklady goldplatingu¹ na podnikateľské prostredie.

Nahradte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov podnikateľského prostredia, ktorá je povinnou prílohou tejto analýzy a nájdete ju na [webovom sídle MH SR](#), (ďalej len „Kalkulačka nákladov“):

TYP NÁKLADOV	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
A. Dane, odvody, clá a poplatky, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality	-	-
B. Iné poplatky	-	-
C. Sankcie a pokuty	-	-
D. Nepriame finančné náklady	-	-
E. Administratívne náklady	-	-
Spolu = A+B+C+D+E	-	-

Harmonizácia práva EÚ	Zvýšenie nákladov v € na PP	Zníženie nákladov v € na PP
F. Úplná harmonizácia práva EÚ (okrem daní, odvodov, ciel a poplatkov, ktorých cieľom je znižovať negatívne externality)	-	-
G. Goldplating	-	-

VÝPOČET PRAVIDLA 1in 2out:	IN	OUT
H. Náklady okrem výnimiek = B+D+E-F	-	-

¹ Definícia goldplatingu je uvedená v bode 4 časti III. jednotnej metodiky.

3.1.2 Výpočty vplyvov jednotlivých regulácií na zmeny v nákladoch podnikateľov

Tabuľka č. 2: Výpočet vplyvov jednotlivých regulácií (nahraďte rovnakou tabuľkou po vyplnení Kalkulačky nákladov):

P.č.	Zrozumiteľný a stručný opis regulácie (dôvod zvýšenia/zníženia nákladov na PP a dôvod ponechania nákladov na PP, ktoré sú goldplatingom)	Číslo normy (zákona, vyhlášky a pod.)	Lokalizácia (§, ods., čl.,...)	Pôvod regulácie: SK/EÚ úplná harm./ Goldplating	Účinnosť regulácie	Kategória dotk. subjektov	Počet dotk. subjektov spolu	Vplyv na 1 podnik. v €	Vplyv na kateg. dotk. subjekt. v €	Druh vplyvu In (zvyšuje náklady) / Out (znižuje náklady) / Nemení sa	1in 2out celkom	Goldplating celkom

3.1.3 Doplnujúce informácie k spôsobu výpočtu vplyvov jednotlivých regulácií na zmenu nákladov

3.1.4 Odôvodnenie goldplatingu podľa bodu 4 časti III jednotnej metodiky a ďalšie doplnujúce informácie²

Požadované informácie uveďte osobitne ku každému identifikovanému goldplatingu (ku každej hodnotenej regulácii s goldplatingom osobitne).

Uveďte odôvodnenie goldplatingu z hľadiska jeho nespochybniteľnej nevyhnutnosti. Odôvodnenie doložte dôkladným hodnotením prínosov a nákladov. Uveďte zvážené alternatívne riešenia..

Zároveň uveďte konkrétne informácie súvisiace s kategóriou goldplatingu podľa jednotnej metodiky, najmä: na aké subjekty sa nad rámec navrhuje rozšíriť pôsobnosť smernice a z akého dôvodu; aké požiadavky sa navyšujú a na aké subjekty nad rámec minimálnych požiadaviek smernice; aká menej prísnejšia výnimka alebo úprava vyplývajúca zo smernice nebola využitá a prečo; z akého dôvodu sa navrhujú prísnejšie sankčné režimy; z akého dôvodu sa navrhuje skoršia transpozícia; z akého dôvodu sa ponechávajú v platnosti už existujúce prísnejšie vnútroštátne požiadavky.

Využitie goldplatingu pri transpozícii alebo implementácii legislatívy EÚ je v zásade nežiadúce, keďže takýto postup môže viesť k zníženiu konkurencieschopnosti domácich podnikov v porovnaní s podnikmi z krajín, kde právne predpisy nie sú natoľko prísne. Využitie goldplatingu predkladateľom je preto prípustné iba vo výnimočných prípadoch, riadne odôvodnených a vysvetlených v analýze vplyvov na podnikateľské prostredie z hľadiska jeho nevyhnutnosti, spoločenského významu, nákladov, prekonzultovaných s dotknutými podnikateľmi a posúdených Komisiou.

3.2 Vyhodnotenie konzultácií s podnikateľskými subjektmi pred predbežným pripomienkovým konaním

Konzultácie s odbornou verejnosťou pred začatím procesu prípravy materiálu, spolu s možnosťou predkladania pripomienok a komentárov

- konzultácie sa konali prostredníctvom e-mailovej komunikácie, ktorá prebiehala od 16. 1. 2025 do 14.2.2025. Oslovení boli zástupcovia autorizovaných osôb v zmysle zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zástupcovia výrobcov - Zväz stavebných podnikateľov Slovenska, Integrovaný odborový zväz, Asociácia priemyselných zväzov a dopravy, ako aj zástupcovia príslušných orgánov verejnej správy - Ministerstvo vnútra SR (HaZZ), Úrad verejného

² Informácie sa uvádzajú iba v prípade, ak sa predkladaným návrhom regulácie vykonáva transpozícia smernice EÚ a bol identifikovaný goldplating podľa tabuľky zhody alebo sa vykonáva implementácia nariadenia EÚ s goldplatingom. Informácie sa uvádzajú aj v prípade (ak nejde o transpozíciu smernice EÚ alebo implementáciu nariadenia EÚ), ak sa predloženým návrhom odstraňuje goldplating, ktorého pôvod je v skoršom zachovaní existujúcej právnej úpravy (existujúcich vnútroštátnych požiadaviek).

zdravotníctva SR, Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR a Slovenská obchodná inšpekcia.

V rámci konzultácie bolo predložených viacero pripomienok a návrhov na úpravu zo strany autorizovaných osôb, ÚNMS SR a SOI, ktoré boli všetky zohľadnené pri príprave materiálu.

Predbežná informácia

- dňa 16. 1. 2025 bola zverejnená predbežná informácia na portáli Slov-Lex (PI/2025/6).

K predbežnej informácii neboli predložené žiadne vyjadrenia.

Konzultácie počas prípravy materiálu

- konzultácie sa konali so zástupcami autorizovaných osôb v zmysle zákona č. 133/2013 Z. z. o stavebných výrobkoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zástupcami výrobcov, ako aj so zástupcami príslušných orgánov verejnej správy. Všetky pripomienky a komentáre boli zohľadnené.

3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu

Dochádza k vytvoreniu resp. k zmene bariér na trhu?

Bude sa s niektorými podnikmi alebo produktmi zaobchádzať v porovnateľnej situácii rôzne (napr. špeciálne režimy pre mikro, malé a stredné podniky tzv. MSP)?

Ovplyvňuje zmena regulácie cezhraničné investície (príliv/odliv zahraničných investícií resp. uplatnenie slovenských podnikov na zahraničných trhoch)?

Ovplyvní dostupnosť základných zdrojov (financie, pracovná sila, suroviny, mechanizmy, energie atď.)?

Ovplyvňuje zmena regulácie inovácie, vedu a výskum?

Ak bol identifikovaný goldplating, prispieva k zníženiu konkurencieschopnosti a produktivity? Akým spôsobom?

Ako prispieva zmena regulácie k cieľu Slovenska mať najlepšie podnikateľské prostredie spomedzi susediacich krajín EÚ?

Konkurencieschopnosť:

Na základe uvedených odpovedí zaškrtnite a popíšte, či materiál konkurencieschopnosť:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

Produktivita:

Aký má materiál vplyv na zmenu pomeru medzi produkciou podnikov a ich nákladmi?

Žiadne vplyvy neboli identifikované

Na základe uvedenej odpovede zaškrtnite a popíšte, či materiál produktivitu:

☐ zvyšuje ☒ nemení ☐ znižuje

3.4 Iné vplyvy na podnikateľské prostredie

- Zavedenie SK digitálneho pasu výrobku

Predmetná regulácia – SK digitálny pas výrobku (ďalej len „SK DP“), sa zavádza pre stavebné výrobky, ktoré sa uvádzajú na trh na národnej úrovni (neharmonizovaná sféra), t. z. na stavebné výrobky, na ktoré sa nevzťahuje harmonizovaná právna úprava. Zavedením SK

DP sa mení forma povinnosti vypracovania vyhlásenia o parametroch a sprievodnej dokumentácie k stavebnému výrobku z papierovej na elektronickú, čiže sa ním nezavádza žiadna nová povinnosť s ohľadom na dokumenty a údaje potrebné pre uvádzanie výrobku na trh, ale mení sa forma predkladania takýchto dokumentov, čo bude mať pozitívne a negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie. Reguláciou sa zlepši dostupnosť informácií a dokumentov, ktoré sa pri uvádzaní stavebného výrobku na trh v rámci neharmonizovanej sféry pripájajú k takémuto výrobku. Výrobca ich bude mať možnosť pripojiť všetky elektronicky a nebude potrebná papierová forma týchto dokumentov. Predpokladané nepriame finančné náklady spojené s touto reguláciou sú stanovené expertným odhadom do výšky 30€ ročne na jedného výrobcu s predpokladanou úsporou 150€ ročne. Údaje k celkovému počtu dotknutých subjektov nie sú známe, nakoľko ide o všetkých výrobcov, ktorý v neharmonizovanej sfére uvádzajú výrobky na domáci trh. Z tohto dôvodu je možné len vyčíslenie regulácie na jedného výrobcu/rok.

- Zníženie dolnej hranice pokút za správne delikty ukladané orgánom štátnej kontroly

Predmetná regulácia vyplýva z aplikačnej praxe orgánu dohľadu nad trhom. Nižšia sadzba 200€ sa zavádza pre správne delikty, ktoré sú svojou povahou menej závažné a nemajú za následok poškodenie života alebo zdravia. Terajšia dolná hranica pre takéto správne delikty je 5000€, čo je neprimerané k skutkovej podstate takéhoto správneho deliktu. Finančné náklady spojené s touto reguláciou nie je možné vyčísliť konkrétnou sumou, keďže nie je známy počet budúcich uložených pokút za kalendárny rok, ani počet dotknutých subjektov.

- Zvýšenie hornej hranice pokút za správne delikty ukladané orgánom štátnej kontroly

Zvýšenie hornej hranice pri skutkových podstatách postihujúcich závažné správne delikty je potrebné na zachovanie bezpečnosti stavebných výrobkov, ktoré sa uvádzajú na trh v Slovenskej republike, ako aj na trh EÚ. Horná hranica pri daných skutkových podstatách nebola menená od účinnosti zákona 133/2013 Z. z. v roku 2013. Je potrebné, aby horná hranica pri závažných správnych deliktoch, ktoré môžu mať za následok poškodenie života, alebo zdravia, zodpovedala miere zapríčinennej škody. Finančné náklady spojené s touto reguláciou nie je možné vyčísliť konkrétnou sumou, keďže nie je známy počet budúcich uložených pokút za kalendárny rok, ani počet dotknutých subjektov.